

Consiliul Local
+
Serv. Buget
de Pașă



JUDEȚUL ILFOV	
PRIMĂRIA ORĂȘULUI POPEȘTI - LEORDENI	
REGISTRUL DE PRIMĂRII	
INTRARE	11433
IEȘIRE	
Ziua	28
Luna	02
Anul	2024

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
INSTITUȚIA PREFECTULUI – JUDEȚUL ILFOV

Nr. 2383 GMC
Data: 28.02.2023
Ex. 1/2

CĂTRE,

CONSILIUL LOCAL AL ORĂȘULUI POPEȘTI - LEORDENI

cu sediul în județul Ilfov, oraș Popești Leordeni, Piața Sf. Maria nr. 1

În atenția doamnei Ichim Margareta, Secretar general al unității administrativ-teritoriale Popești – Leordeni.

Stimată doamnă Secretar general,

Având în vedere Hotărârea nr. 19 adoptată de Consiliul Local Popești-Leordeni în data de 13.02.2024, ce are ca obiect "aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli a Orașului Popești Leordeni pe anul 2024" comunicată Instituției Prefectului-Județ Ilfov prin adresa cu nr. 10134/22.02.2023 în vederea efectuării controlului de legalitate, conform prevederilor art. 252 alin. (1) lit. "c" raportat la dispozițiile art. 255 din Codul administrativ parte integrantă a O.U.G. nr. 57/2019, văzând opinia motivată a secretarului general, vă transmit următoarele:

1. Procesul de elaborare a bugetului local anual este în sine un proces destul de anevoios, cuprinzând o multitudine de pași de parcurs. Pe de altă parte, este evident că așteptările pe care cetățenii contribuabili le au de la administrația locală cresc de la un an la altul. De cele mai multe ori, bugetele pe care le au la dispoziție consiliile locale sunt insuficiente pentru a veni în întâmpinarea acestor așteptări și, așa cum experiența altor țări o demonstrează, chiar dacă bugetele vor crește ele nu vor fi niciodată suficiente pentru tot ce ar trebui realizat.

2. Chiar dacă la prima vedere este lăudabilă intenția aleșilor locali de a se implica în construirea bugetului, totuși formularea unor amendamente în temeiul art. 138 alin. (12) din Codul administrativ, parte integrantă din Ordonanța de urgență nr. 57/2019, poate conduce la dezechilibre bugetare sau la blocarea unor sume de bani în proiecte ce nu pot fi îndeplinite în cursul anului bugetar dar și blocarea unor investiții aflate în derulare din cauza lipsei finanțării.

3. Desigur, prefectul, în efectuarea controlului de legalitate asupra actelor administrative adoptate de autoritatea deliberativă nu se poate pronunța pe oportunitatea unor investiții și cheltuieli, însă poate verifica dacă la adoptarea bugetului localității s-a ținut cont de dispozițiile Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și dacă s-au respectat alte dispoziții din legi conexe. Pe cale de consecință, din analiza întregii documentații ce a stat la baza adoptării HCL nr. 19/20024, inclusiv amendamentele făcute în timpul ședinței, am constatat încălcarea prevederilor art. 25, art. 26, art. 41 și art. 42 din Legea nr. 273/2006, astfel:

a) Prin redistribuirea sumei de 16.000.000 lei de la Capitolul Salubritate și gestiunea deșeurilor (74.05.01) în scopul exproprierii unui teren, în vederea construirii unui parc dar și redistribuirea sumei de 4.000.000 lei, din același capitol bugetar, în vederea achiziționării de microbuze electrice pentru școli, chiar dacă scopul este laudabil, se pune în pericol organizarea serviciului public de salubritate, un serviciu de utilitate publică de interes local, care asigură respectarea unui drept fundamental al cetățenilor, respectiv DREPTUL LA UN MEDIU SĂNĂTOS (art. 35 din Constituția României). Ori, conform dispozițiilor art. 252 alin. (1) lit. "a" raportat la prevederile art. 253 lit. "a" și "d" din Codul administrativ prefectul asigură respectarea Constituției și acționează pentru menținerea climatului de pace socială, prin urmare trebuie să atragem atenția asupra acestui fapt și să acționăm preventiv.

b) În aceeași situație ne aflăm și prin redistribuirea sumei de 10.000.000 lei de la Capitolul Întreținere grădini, parcuri, zone verzi, baze sportive și agrement (67.05.03) în scopul creșterii numărului de unități de învățământ, având în vedere că în acest moment nu există aprobate studii de fezabilitate în acest sens, conducând la neutilizarea acestor bani pentru niciun obiectiv, atât cel prevăzut de primar cât și de consilierii care au propus amendamentul.

c) Faptul că printr-un amendament s-a redistribuit suma de 2.000.000 lei de la Capitolul Autorități Executive (51.01.03) pentru ca ulterior să se aloce acestui capitol bugetar suma de 1.400.000 lei de la Capitolul Prevenire și combatere inundații și ghețuri (80.01.06) denotă neseriozitatea acestor modificări, lăsând impresia că se dorește doar mutarea unor sume de bani între capitolele bugetare, în ciuda faptului că obiectivele sunt laudabile. Acest fapt a fost observat la mai multe amendamente depuse și aprobate de consiliul local. În plus, nu ne putem juca cu situațiile de urgență ce pot interveni în cursul anului iar istoria ultimilor ani ar trebui să ne pună în gardă, fără a mai vorbi de faptul că prefectul are atribuții în acest domeniu, așa cum rezultă din art. 252 alin. (1) lit. "e" din Codul administrativ.

d) Prin cinci amendamente aprobate de consiliul local s-a redistribuit suma totală de 16.128.240 de lei de la "Lista de investiții Sursa C, Capitolul 51.02 – AUTORITĂȚI EXECUTIVE" către alte capitole bugetare (printre care și Capitolul Autorități Executive de la care s-au luat bani pentru alte obiective), punându-se în pericol investițiile aflate în derulare dar și conducând la nerespectarea unor hotărâri adoptate de aceeași autoritate deliberativă,

respectiv: HCL nr. 170 din 21.12.2023 "privind aprobarea creditelor de angajament destinate obiectivelor de investiții din oraș Popești Leordeni în perioada 01.01.2024-31.12.2024" sau HCL nr. 139 din 12.10.2023 "privind modificarea ART. 1 din HCL nr. 7 din 12.01.2023, privind contractarea finanțării nerambursabile".

e) În aceeași ordine de idei, prin redistribuirea unei sume de bani din Capitolul 51.01.03- Autorități Executive, Taxe și Avize-Construire Centru Multifuncțional Administrativ în orașul Popești-Leordeni către Lista de investiții – A, Capitolul Autorități Executive (51.01.03), Achiziții de bunuri și alte cheltuieli de investiții, pune în pericol realizarea obiectivului de investiții "Construire Centru Multifuncțional Administrativ, str. Școlii nr. 3 bis, oraș Popești-Leordeni, județul Ilfov" pentru care s-a aprobat predarea amplasamentului către Compania Națională de Investiții prin HCL nr. 90 din 27.06.2022.

f) Nu în ultimul rând, considerăm că trebuie să fie revizuite și sumele de bani redistribuite din Capitolul Iluminat Public (70.06.00) și respectiv de la Lista de investiții A, Capitolul Autorități Executive (51.01.03), pentru a nu pune în pericol iluminatul stradal și respectiv pentru a nu bloca realizarea obiectivului de investiții reprezentat de Centrul sportiv multifuncțional.

Față de cele arătate este necesar să reanalizați Hotărârea nr. 19 adoptată de Consiliul Local Popești-Leordeni în data de 13.02.2024, ce are ca obiect "aprobarea bugetului de venituri și cheltuieli a Orașului Popești Leordeni pe anul 2024" prin prisma amendamentelor aprobate, în scopul aprobării unui buget realist care să se bazeze pe presupuneri plauzibile.

Dacă în termen de 30 de zile nu vă conformați prezentei proceduri prealabile, atragem atenția că în temeiul art. 1 alin. (8) respectiv art. 7 alin. (5) din Legea contenciosului administrativ nr. 54/2004, ne vom adresa instanței judecătorești competente, fapt ce va conduce la suspendarea actului administrativ cu toate consecințele juridice ce decurg din acest fapt.

Cu deosebită considerație,

PREFECT

NECUTĂ SIMONA



SECRETAR GENERAL

GHINCEA MARIUS-CRISTIAN